



Raadsvergadering	22 oktober 2019
Volgnummer	116-2019
Onderwerp	1e begrotingswijziging 2020 GGD-ZL
Programmanummer	6 Sociaal domein
Registratienummer	2019-26197
Collegevergadering	10-09-2019
Portefeuillehouder	Wethouder de Graaf-van Haasen
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	HAP Kerstens Telefoonnummer: 043-350 3108 Huub.Kerstens@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 nota 1e begrotingswijziging 2020 GGD Zuid Limburg

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling GGD-ZL. Deze regeling voorziet in de instelling van een openbaar lichaam, genaamd de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zuid-Limburg (GGD-ZL). In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de raad in de gelegenheid stelt zijn zienswijze over de ontwerpbegrotingen en begrotingswijzigingen naar voren te brengen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam.

De raad heeft besloten een zienswijze uit te brengen met betrekking tot de voorgenomen 1^{ste} begrotingswijziging 2020 van de GGD Zuid-Limburg in verband met de instelling van één JGZ-organisatie voor Zuid-Limburg als afzonderlijke programma binnen de GGD. Tevens heeft de raad een zienswijze afgegeven ten aanzien van de oprichting van een BV in verband met de overgang van organisatie van personeelsleden JGZ om rechtspositionele knelpunten te voorkomen.



Beslispunten

1. De 1^{ste} begrotingswijziging 2020 van de GGD Zuid-Limburg in verband met het tot stand komen van één JGZ-organisatie en de positionering daarvan binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg, voor kennisgeving aan te nemen,
2. De oprichting van een BV door de GGD Zuid-Limburg om rechtspositionele knelpunten voor personeelsleden bij de overgang van organisatie bij de instelling van de nieuwe JGZ-organisatie, uit te sluiten, voor kennisgeving aan te nemen,
3. Gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen ten aanzien van de 1^{ste} begrotingswijziging 2020 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg:
 - De gemeenteraad van Maastricht acht het van groot belang dat taken en werkzaamheden van JGZ zorgvuldig, en efficiënt worden uitgevoerd waarbij zij nadrukkelijk aandacht vraagt voor de lokale afstemming en uitvoering.
4. Gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen ten aanzien van de oprichting van een BV voor de overgang van organisatie:
 - De gemeenteraad dringt aan op het waarborgen van de rechten van personeelsleden na de overname door de GGD-ZL en verzoekt deze zienswijze ook mee te nemen bij de inrichting van de nieuwe JGZ-organisatie.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling GGD-ZL. Deze regeling voorziet in de instelling van een openbaar lichaam, genaamd de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zuid-Limburg (GGD-ZL). In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de raad in de gelegenheid stelt zijn zienswijze over de ontwerpbegrotingen en begrotingswijzigingen naar voren te brengen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam. Op 3 juli j.l. heeft het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid-Limburg besloten tot de instelling van één JGZ-organisatie voor Zuid-Limburg en deze nieuwe organisatie onder te brengen bij de GGD Zuid-Limburg. Het college heeft op 10 september j.l. besloten opdracht te geven aan de GGD Zuid-Limburg tot uitvoering van de basistaken JGZ als een afzonderlijk programma binnen de Gemeenschappelijke Regeling. In verband hiermee is de GGD Zuid-Limburg voornemens een begrotingswijziging door te voeren. Tevens is de GGD Zuid-Limburg voornemens om, ter voorkoming van rechtspositionele knelpunten bij de overgang van organisatie voor personeelsleden, een BV op te richten.



Het college heeft besloten om dit aan uw gemeenteraad voor te leggen waarbij u wordt geadviseerd gebruik te maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze.

2. Gewenste situatie.

De gezondheid van inwoners van Zuid-Limburg blijft achter ten opzichte van de gezondheid in Nederland. Dat vraagt om extra inzet en focus binnen het gezondheidsbeleid en de uitvoering. Een van de stappen die een grote bijdrage daaraan kan leveren is het komen tot één JGZ-organisatie in plaats van de huidige 4 organisaties binnen Zuid-Limburg.

De raad is hierover al eerder geïnformeerd, laatstelijk middels een raadsinformatiebrief op 5 juli 2019.

Op 3 juli 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid-Limburg, na een zorgvuldig en gedegen onderbouwd voorbereidingstraject van 1,5 jaar, besloten tot het inrichten van één nieuwe organisatie voor jeugdgezondheidszorg JGZ in Zuid-Limburg per 01-01-2020. Deze nieuwe JGZ-organisatie komt als een afzonderlijk programma binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg. Hiermee wordt de basis gelegd om vanuit één doorgaande lijn de groep kinderen in de leeftijd van 0-18 jaar te benaderen. Dat sluit goed aan bij het wettelijk kader van de GGD als belangrijkste uitvoerder van taken uit deze wet, de ambitie en de voorkeur van de 16 Zuid-Limburgse gemeenten. Hiermee wordt één jeugdgezondheidszorg organisatie gecreëerd die invulling kan geven aan de zorg aan jeugdigen van 0-18 jaar.

Het college heeft op 10 september 2019 besloten de basistaken JGZ per 01-01-2020 over te dragen aan de GGD Zuid-Limburg onder gelijktijdige intrekking van de subsidierelatie met Envida.

Binnen het Algemeen Bestuur hebben de gemeenten afgesproken dat de start van de nieuwe JGZ-organisatie kostenneutraal moet gebeuren. Dat wil zeggen dat de huidige budgetten voor de JGZ voor 2020 gelijk blijven maar worden overgeheveld naar de nieuwe JGZ-organisatie.

Voor 2021 en verder zal de JGZ-organisatie een eigen begroting binnen het kader van de GR voorleggen conform de normale begrotingscyclus.

Voor de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg betekent de overheveling van taken, personeel, en budgetten per 01-01-2020 dat er voor 2020 een begrotingswijziging dient te worden doorgevoerd.

Aan de raad wordt gevraagd haar zienswijze hierop te geven.



Tevens is de GGD Zuid-Limburg voornemens om in het kader van een correcte overgang van organisatie, een BV op te richten om de rechten van het over te nemen personeel te waarborgen. Conform de gemaakte afspraken gaan medewerkers met behoud van hun rechten en plichten over naar de nieuwe organisatie op basis van overgang van onderneming. De arbeidsvoorwaarden van medewerkers zijn verankerd in de CAO. Onderdeel daarvan is de keuze voor het pensioenfonds waar medewerkers pensioenrechten opbouwen. Medewerkers van (voor Maastricht) Envida kennen de CAO van de VVT en zijn uit hoofde daarvan aangesloten bij pensioenfonds PFZW. JGZ-medewerkers van de GGD vallen per 01-01-2020 in de CAO-gemeenten en derhalve onder het pensioenfonds ABP. Analyses hebben aangetoond dat bij overstap naar het ABP het risico van pensioenbreuk groot is. Om te voorkomen dat personeelsleden nadeel leiden, worden zij ondergebracht in een afzonderlijke BV. Voor het personeel van Envida is dat ook nu al het geval. De BV bevat alleen personeelslasten. Alle overige zaken zoals budget, zijn rechtstreeks in het programma JGZ opgenomen binnen de GR GGD Zuid-Limburg. De BV zal dan ook geen andere activa bevatten. De BV maakt onderdeel uit van de GR en dus van de GGD en zal samen met de GR een fiscale eenheid vormen waardoor er geen sprake is van btw-verplichtingen. Toezicht op de BV vindt plaats door de GR.

Alternatieven als een stichtingsvorm of detachering zijn door de financiële commissie van de GR beoordeeld maar minder geschikt bevonden.

Het Algemeen Bestuur van de GR is bevoegd om een BV in te stellen nadat de gemeenteraden in de gelegenheid is gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Deze constructie is van tijdelijke aard tot harmonisatie van de rechtsposities kan plaatsvinden per uiterlijk 01-01-2021.

Aan de raad wordt gevraagd haar zienswijze hierop te geven.

Indicatoren.

n.v.t.

3. Argumenten.

n.v.t.

4. Alternatieven.

n.v.t.



5. Financiën.

Voor de gemeente Maastricht zijn er geen financiële consequenties.

De inkomsten van de JGZ-organisaties zijn merendeels afkomstig van de Zuid-Limburgse gemeenten voor uitvoering van het basispakket. Additionele taken worden separaat door gemeenten op projectbasis gefinancierd.

De start van één JGZ-organisatie betekent dat middelen die tot en met 2019 beschikbaar waren voor meerdere organisaties, per 01-01-2020, worden samengevoegd. Deze middelen komen daarmee, na de voor de oude organisaties gebruikelijke indexatie, voor 2020 ter beschikking van de nieuwe JGZ-organisatie binnen de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg. Voor de GGD betekent dit uiteraard dat met de overname van taken en personeel, ook het budget voor de uitvoering meekomt. Dit betekent voor de GGD Zuid-Limburg een begrotingswijziging ten opzichte van de vastgestelde begroting 2020.

In 2020 zal de JGZ-organisatie voor 2021 en verder, een eigen begroting opstellen welke op de gebruikelijke manier door de GR aan college en raad zal worden voorgelegd. Indexering is onderdeel van de begroting vanaf 2021. Hierbij kunnen verschillen ontstaan tussen de verschillende personeelsleden omdat de verschillende beroepsgroepen (nu nog) verschillende CAO-afspraken hebben. Dit zal aangepast worden na harmonisatie welke verwacht wordt in 2021.

De oprichting van een tijdelijke BV ten behoeve van de overgang van organisatie van het personeel van, voor Maastricht, Envida, heeft geen financiële consequenties en voorkomt juist de financiële risico's voor de personeelsleden afkomstig van Envida die anders geconfronteerd worden met een pensioenbreuk en de extra financiële lasten bij de GR. De BV maakt een onderdeel uit van de GR en dus van de GGD. Zij zal dus samen met de GGD een fiscale eenheid vormen waardoor er geen sprake is van btw-verplichtingen. Alternatieven als een stichtingsvorm of detachering zijn door de financiële commissie bekeken maar niet geschikt bevonden. Toezicht op de BV vindt plaats door de GR.

6. Vervolg.

Het dagelijks bestuur van de GGD-ZL wordt van uw raadsbesluit in kennis gesteld. Het dagelijks bestuur voegt de zienswijzen van de verschillende gemeenteraden van de deelnemende gemeenten samen en zorgt dat deze aan het algemeen bestuur worden aangeboden. Het algemeen bestuur neemt, rekening houdende met de zienswijze van de gemeenteraden, op 16 december a.s. een definitief besluit.



7. Participatie

In de als bijlage toegevoegde nota ‘1^{ste} begrotingswijziging 2020 GGD Zuid-Limburg’ is opgenomen op welke wijze de belanghebbenden als personeelsleden, zijn betrokken bij de transitie naar één JGZ-organisatie.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

R.E.C. Kleijnen.

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake.

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 10 september 2019, organisatieonderdeel BO Sociaal, no. 2019.26197;

gelet op Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg;

BESLUIT:

1. De 1^{ste} begrotingswijziging 2020 van de GGD Zuid-Limburg in verband met het tot stand komen van één JGZ-organisatie en de positionering daarvan binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg, voor kennisgeving aan te nemen,
2. De oprichting van een BV door de GGD Zuid-Limburg om rechtspositionele knelpunten voor personeelsleden bij de overgang van organisatie bij de instelling van de nieuwe JGZ-organisatie, uit te sluiten, voor kennisgeving aan te nemen,
3. Gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen ten aanzien van de 1ste begrotingswijziging 2020 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg:
 - De gemeenteraad van Maastricht acht het van groot belang dat taken en werkzaamheden van JGZ zorgvuldig, en efficiënt worden uitgevoerd waarbij zij nadrukkelijk aandacht vraagt voor de lokale afstemming en uitvoering.
4. Gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen ten aanzien van de oprichting van een BV voor de overgang van organisatie:
 - De gemeenteraad dringt aan op het waarborgen van de rechten van personeelsleden na de overname door de GGD-ZL en verzoekt deze zienswijze ook mee te nemen bij de inrichting van de nieuwe JGZ-organisatie.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 22 oktober 2019

de griffier,

de voorzitter,